

**UCHWAŁA NR V/32/24
RADY GMINY ORLA**

z dnia 31 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, iż petycja z dnia 09.10.2024 r. dotycząca podjęcia uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orla do przekazania wnoszącemu petycję treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Sacharewicz

Załącznik do uchwały Nr V/32/24
Rady Gminy Orla
z dnia 31 października 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 9 października 2024 r. do Urzędu Gminy Orla wpłynęło drogą e-mail pismo podpisane „Urząd Miasta Zakopane”, w którym Burmistrz Miasta Zakopane informuje o podjęciu przez Radę Miasta Zakopane uchwały Nr VI/63/2024 w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową. Do wiadomości dołączono skan w/w uchwały, z treści której wynika, że Rada Miasta Zakopane zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w którego zakresie zadań lub kompetencji mieści się przedmiot petycji. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Przewodniczący Rady Gminy Orla pismem Nr OG.152.8.2024 z dnia 09.10.2024 r. przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, wniosków i petycji.

Komisja na posiedzeniu w dniu 14.10.2024 r. rozpatrzyła petycję, a swoje stanowisko przedstawiła w projekcie uchwały.

Ustawa o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 1) określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w przepisach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Stosownie do regulacji art. 2 petycja może być złożona m.in. przez osobę prawną do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl zaś art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym gmina posiada osobowość prawną.

Z powyższych przepisów wynika, iż Rada Gminy Orla jest organem właściwym do rozpatrzenia wniesionej petycji i może wystąpić do właściwych organów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Rada Gminy Orla nie kwestionując merytorycznego uzasadnienia potrzeby zmiany przepisów prawa w zakresie wskazanym w uchwale Rady Miasta Zakopane, za niecelowe uznaje podejmowanie uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową. Już samo wystąpienie z petycją Gminy Miasto Zakopane stanowić może podstawę do podjęcia przez właściwe organy inicjatywy w zakresie zmiany przepisów prawa. Występowanie w tej samej sprawie przez liczne podmioty nie wpływa na merytoryczne uzasadnienie realizacji postulatu, a spowodować może dodatkowe obciążenie i destabilizację pracy urzędów obsługujących właściwe organy, wynikające z konieczności rozpatrzenia pod względem formalnym wielkiej liczby petycji kierowanych przez różne podmioty.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono nie podejmować uchwały postulowanej w treści petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady

Sławomir Sacharewicz